

ANDRÉS SERRA ROJAS

DOCTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**DERECHO
ECONÓMICO**

TERCERA EDICIÓN

**CON LA COLABORACIÓN DEL LICENCIADO
ANDRÉS SERRA ROJAS BELTRI, PROFESOR
ADJUNTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO**



EDITORIAL PORRÚA, S. A.
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15
MÉXICO, 1993

ÍNDICE

PROGRAMA EN LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNAM	VII
DESCRIPCIÓN SINTÉTICA DE LA ASIGNATURA	XI
INTRODUCCIÓN: VISIÓN GENERAL DE LA PROBLEMÁTICA ECONÓMICA MUNDIAL	XIII

PRIMERA PARTE

HACIA UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL

CAPÍTULO I. Noción general del Derecho	3
SUMARIO: 1. Concepto de Derecho.—2. Derecho natural.—3. El Derecho como un producto social.—4. El Derecho como una creación exclusiva del Estado.—5. Clasificación del Derecho.—6. Derecho público y Derecho privado.—7. Las normas jurídicas.—8. Diversas clases de normas.—9. Sanción y coacción.—10. La crisis del Derecho.—11. El Derecho en una etapa de transición.	
CAPÍTULO II. Conceptos fundamentales del Derecho económico	18
SUMARIO: 1. La Ciencia económica como Ciencia Social.—2. Ciencia económica, Teoría económica y Técnica económica.—3. El Método en la Ciencia económica.—4. La economía política y sus relaciones con las demás Ciencias sociales.—5. Naturaleza de la Ciencia económica.—6. Los problemas de la Ciencia económica.—7. Los conceptos generales de la economía.—8. La utilidad del Léxico económico.—9. El desarrollo de las sociedades industriales.—10. Problemas económicos nacionales y mundiales.—11. La problemática de las crisis económicas.—12. Desarrollo y subdesarrollo.—13. Los problemas de la inflación económica, Bibliografía sumaria.—14. El alza de los precios y las necesidades populares.—15. Las perspectivas del petróleo. 16. La devaluación y sus problemas.—17. La economía del futuro.—18. Sujetos del Derecho económico.	
CAPÍTULO III. El Derecho económico en los países de economía de mercado libre, en los países de economía planificada y centralizada	51
SUMARIO: 1. El contenido económico de las normas jurídicas.—2. El Derecho al servicio de la economía.—3. El régimen legal de nuestra economía.—4. El liberalismo del siglo XIX.—5. El Derecho constitucional y la Economía política.—6. La libertad de industria, comercio y trabajo.—7. La reforma constitucional económica.—8. El Derecho administrativo económico nacional. 9. El Derecho administrativo mercantil nacional.—10. El sistema liberal o capitalista o de economía de mercado, el sistema de economía dirigida, socialista o de economía centralmente planificada; y el sistema de economía mixta con elementos de ambos sistemas.—11. Socialismo versus comunismo. 12. De la intervención a la participación del Estado en la actividad económica. Bibliografía sumaria.	

CAPÍTULO IV. El Derecho económico ante los derechos público y privado 84

SUMARIO: 1. El Derecho económico entendido no como una rama del Derecho sino como el enfoque de un nuevo orden jurídico para el desarrollo económico.—2. Antecedentes del Derecho económico.—3. Caracteres generales del Derecho económico.—4. Los grandes temas del Derecho económico. 5. Sentido humanista y dinámico del Derecho económico.—6. Fuentes formales del Derecho económico: a) económicas; b) sociológicas; c) tecnológicas; d) doctrinales.—7. Las fuentes formales: la ley y la jurisprudencia.—8. Carácter del Derecho económico como instrumento del cambio social.—9. Relaciones entre el Derecho y la economía.—10. La definición del Derecho económico.—11. Clasificación del Derecho económico.—12. El Derecho de la economía y el Derecho económico.—13. El Derecho público económico.

SEGUNDA PARTE

LA EVOLUCIÓN DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y JURÍDICAS MEXICANAS

CAPÍTULO V. Antecedentes del Derecho económico en México, 1917 109

SUMARIO: *Sección primera:* Las formas políticas, jurídicas, económicas y sociales precortesianas. *Sección segunda:* Descripción general del mundo novo hispánico. *Sección tercera:* En los días por la lucha de la Independencia hasta su consumación en 1821. *Sección cuarta:* El nacimiento del Estado mexicano. *Sección quinta:* La consolidación del Estado mexicano en la Constitución liberal de 1857. *Sección sexta:* El régimen económico y jurídico de la Revolución de 1910. *Sección séptima:* Principios fundamentales del Derecho económico en la Constitución de 1917 y sus reformas.

TERCERA PARTE

EL DERECHO ECONÓMICO EN LOS SISTEMAS JURÍDICOS

EL DERECHO ECONÓMICO EN LOS SISTEMAS JURÍDICOS .. 167

SUMARIO: *Sección primera:* El Derecho económico en Francia. *Sección segunda:* El Derecho económico en los Estados Unidos de Norteamérica. *Sección tercera:* El Derecho económico en la Gran Bretaña. *Sección cuarta:* El Derecho económico en los Estados socialistas. Bibliografía. *Sección quinta:* El Derecho económico en los países subdesarrollados. Bibliografía sumaria.

CUARTA PARTE

FUENTES DEL DERECHO ECONÓMICO

LAS GRANDES TRANSFORMACIONES ECONÓMICO SOCIALES DEL MUNDO CONTEMPORÁNEO 177

SUMARIO: Fuentes tecnológicas, Fuentes económicas y Fuentes sociológicas. Bibliografía.

QUINTA PARTE

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO
MEXICANO

CAPÍTULO VI. Organización económica del Estado mexicano 183

SUMARIO: 1. Temas generales.—2. Rectoría Estatal, Economía Mixta y Planeación democrática.—3. La política económica del Estado.—4. El Estado y la economía nacional.—5. Los fines económicos del Estado.—6. Las fuerzas económicas contemporáneas.—7. La economía del bienestar.—8. La crisis económica del Estado. Bibliografía sumaria.—9. El intrevencionismo de Estado en la economía.—10. Formas y estructuras del intervencionismo de Estado en la economía de los Estados contemporáneos.—11. La intervención del Estado en las naciones de economía de mercado.—12. El intervencionismo de Estado en las naciones de economía dirigida.—13. El sistema de economía mixta.

CAPÍTULO VII. La evolución de las instituciones políticas, jurídicas, económicas y sociales mexicanas 214

SUMARIO: 1. Acción del Poder Público en la Etapa Precortesiana.—2. El régimen colonial de la Nueva España.—3. El nacimiento del Estado mexicano en 1824.—4. El liberalismo económico en el siglo XIX: la libre empresa, la economía de mercado y su desarrollo ulterior.—5. La Constitución liberal de 1857.—6. El régimen del presidente Porfirio Díaz.—7. La Revolución de 1910 y la Constitución de 1917.—8. Hacia un nuevo Derecho económico.

CAPÍTULO VIII. Las bases económicas de la Constitución 244

SUMARIO: 1. La reforma económica de la Constitución.—2. La Rectoría del Estado del desarrollo nacional.—3. La planeación nacional del desarrollo. 4. El Derecho administrativo económico nacional.—5. Constitucionalización del Derecho Económico en México. Artículos 3º, 5º, 11, 25, 26, 27, 28, 74 fracciones VII, VIII, IX, X, XII, XIX y artículo 131.—6. Organización económica federal, estatal y municipal.—7. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.—8. Legislación económico-administrativa secundaria.

CAPÍTULO IX. La planeación y la planificación del Estado 267

SUMARIO: 1. Concepto de planeación y planificación.—2. Elementos fundamentales de todo proceso de planeación.—3. El Estado como órgano esencial en la planificación política y económica.—4. La planeación en la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, URSS.—5. La planeación en los Estados Unidos de Norteamérica.—6. Planeación y Planificación en México.—7. Alcance de la planificación.—8. Necesidad de una institución nacional para la planeación y planificación.—9. Planes gubernamentales para el sexenio, 1976-1982.—10. Diferentes tipos de planeación.—11. La Ley de Planeación. 12. El Plan Global de Desarrollo.—13. El Nuevo Plan de Desarrollo, 1989-1994.—14. Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico, diciembre de 1988-20 de junio de 1989.

SEXTA PARTE

ECONOMÍA DE LA REGIÓN

- CAPÍTULO X. Los recursos naturales** 315
- SUMARIO:** 1. El Derecho económico y los recursos naturales renovables.—2. Régimen de explotación del suelo y subsuelo; por el Estado, por particulares mexicanos o los extranjeros. Artículo 27 constitucional. Suelo y su reglamentación jurídica.—3. Los recursos forestales.—4. Ganadería y fauna silvestre.—5. Régimen jurídico de las aguas.—6. Recursos naturales estratégicos: energía eléctrica, hidrocarburos y petróleo, uranio y energía nuclear. Artículo 27 constitucional. Demás recursos naturales no renovables. Ley del Petróleo. Ley de Servicio Público de Energía Eléctrica.—7. Régimen para los particulares mexicanos por nacimiento o naturalización; régimen para los extranjeros.
- CAPÍTULO XI. Las finanzas públicas y el Derecho económico como instrumento de la política fiscal para el desarrollo económico y social** 338
- SUMARIO:** 1. La acción financiera del Estado para el equilibrio de la economía.—2. Concepto de presupuesto.—3. El gasto público.—4. Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público (artículo 73 fracs. VII y VIII, 74 frac. IV constitucionales).—5. Ley General de Deuda Pública.—6. El Pacto de Solidaridad Económica y el Gasto Público.
- CAPÍTULO XII. Rectoría del Estado en banca y crédito** 350
- SUMARIO:** 1. Funciones del Banco de México, organismo descentralizado federal como Banca Central.—2. Ley Orgánica del Banco de México. Reglamento.—3. Instrumentos jurídicos del Banco de México para el desarrollo económico del país (encaje legal, tasa de redescuento, monto de interés, operaciones de mercado abierto).—4. Política de orientación relativa.—5. Art. 28 párrafos IV y V de la Constitución.—6. Los Reglamentos del Servicio Público de Banca y Crédito.
- CAPÍTULO XIII. El Derecho económico y el fomento industrial** 362
- SUMARIO:** 1. La política de Fomento Industrial. Medidas legislativas.—2. Los actores del desarrollo industrial: *a*) Las empresas paraestatales. *b*) Las medianas y pequeñas industrias. *c*) Apoyos tecnológicos a las pequeñas y medianas industrias. *d*) Estímulos fiscales al desarrollo tecnológico. *e*) Empresas y cooperativas del sector social. *f*) Las microindustrias. *g*) Las empresas trasnacionales. *h*) Síntesis de los instrumentos jurídico-administrativos de fomento industrial.—3. Bases del Plan de Desarrollo Industrial, 1983-1988. Ley para promover la inversión mexicana y regular la inversión extranjera. Ley sobre el control y registro de la transferencia de tecnología y el uso y explotación de patentes y marcas.
- CAPÍTULO XIV. Comercio exterior** 387
- SUMARIO:** 1. La Política de Comercio Exterior.—2. Las fuentes jurídicas de Comercio Exterior: *a*) Las fuentes internas. La Ley en materia de Comercio Exterior. Reglamento de la Ley. Los aranceles y tarifas. Nomenclatura. Impuestos *ad valorem*. La Ley Aduanera. Otras autorizaciones y cer-

tificaciones en Comercio Exterior. Comercio Exterior y Control de Cambios. Estímulos al Comercio Exterior. *b)* Las Fuentes Jurídicas Externas o Internacionales de Comercio Exterior: La adhesión de México al GATT. Acuerdos bilaterales. Convenios sobre productos. *c)* Ley Reglamentaria del artículo 131 de la Constitución en materia de Comercio Exterior. 13-I-86. Reglamento contra prácticas desleales de Comercio Internacional. 27-IX-86.—3. Los órganos encargados de la promoción.

CAPÍTULO XV. Turismo. La industria sin crimeneas. Primera parte .. 414

SUMARIO: 1. El turismo en México.—2. Lineamientos generales de acción en el Plan: Información turística. Diversificación de mercados. Promoción y publicidad. Comercialización. Turismo fronterizo. Turismo interno. Turismo social. Planta turística. Capacitación. Transporte. Desarrollo turístico regional. Política financiera. Coordinación intersectorial.—3. Formas jurídicas para el fomento del turismo como medio de intercambio humano y cultural y como fuente de divisas.—4. Bases constitucionales, artículos 28, 73, 117, 118 y 131.—5. Ley Federal de Turismo.—6. Reglamento Interior de la Secretaría de Turismo.—7. Facultades administrativas de la Secretaría de Turismo.

CAPÍTULO XVI. El Derecho económico como instrumento para mejorar la calidad de la vida 436

SUMARIO: 1. El Derecho Económico ante la Salud Ambiental.—2. Asentamientos Humanos. El Derecho a la Vivienda y Bienestar. Ley General de Asentamientos Humanos. Ley General de Bienes Nacionales. Ley Federal de Vivienda. Organos de Gestión Paraestatal en Materia de Vivienda.—3. Contaminación Ambiental. Derecho Ambiental. Legislación Administrativa. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. 28-I-1988. Reglamento en Materia de Impacto Ambiental. 7-VI-1988. Otros Proyectos.—4. La Protección del Consumidor por el Estado. Ley de Atribuciones del Ejecutivo Federal en Materia Económica. Ley Federal de Protección al Consumidor. 5-II-1976 y 15-I-1988. Procuraduría Federal del Consumidor. La protección al consumidor reguladas por otras leyes.—5. Legislación complementaria. Ley Federal de Vivienda. Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Ley Federal de Protección al Consumidor. Acuerdo del Procurador General del Consumidor. Instituto Nacional del Consumidor.

SÉPTIMA PARTE

EL DERECHO ECONÓMICO INTERNACIONAL

CAPÍTULO XVII. El Derecho económico internacional 475

SUMARIO: *Sección primera:* La política exterior del Estado. *Sección segunda:* La Constitución y las Relaciones Exteriores. *Sección tercera:* El Poder Ejecutivo Federal ante los problemas económicos internacionales. *Sección cuarta:* El Derecho económico internacional. *Sección quinta:* Las instituciones económicas internacionales. *Sección sexta:* Negocios con particulares y sociedades extranjeras privadas y públicas. *Sección séptima:* El Derecho financiero internacional. *Sección octava:* Desarrollo y subdesarrollo como un problema de ética internacionales. *Sección novena:* El Derecho Económico Internacional. *Sección décima:* La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados.

CAPÍTULO XVIII. Turismo internacional. Segunda parte	505
SUMARIO: 1. Tratados y Convenciones en materia turística.—2. Organismos de carácter internacional relacionados con la materia turística de los que México es miembro.—3. Participación de México en el Turismo Mundial. Programa Nacional de Turismo.	

APÉNDICES

PRESENTACIÓN	511
APÉNDICE 1. Plan Nacional de Desarrollo, 1989-1994	513
APÉNDICE 2. Pacto para la estabilidad y el crecimiento económico. (Concertado para el periodo enero-julio de 1989)	696
APÉNDICE 3. Pacto para la estabilidad y el crecimiento económico. (Concertación para el periodo comprendido entre el 1º de agosto de 1989 y el 31 de marzo de 1990)	699
APÉNDICE 4. Programa de Fomento para la Agroindustria. D.O.F., del 4 de febrero de 1981	704
APÉNDICE 5. Decreto por el que se aprueba el Programa de Energía y se ordena su ejecución. D.O.F., del 4 de febrero de 1981	713
APÉNDICE 6. Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados	729
APÉNDICE 7. Otras resoluciones que deben consultarse	741